



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundeskanzlei BK
Chancellerie fédérale ChF
Cancelleria federale CaF
Chanzlia federala ChF

Kanton St.Gallen
Staatskanzlei



Unterschriften sammeln im digitalen Zeitalter

Benedikt van Spyk, Staatssekretär Kanton St.Gallen
Bettina Hirter, Co-Programmleiterin Bundeskanzlei



Agenda

- Was ist E-Collecting?
- St.Galler Pilotversuch
- E-Collecting Bund
- Chancen  Herausforderungen



Was ist E-Collecting?

e-Initiative Quelle: <https://e-initiative.ch/>

Volksinitiativen

Nach Titel, Organisation oder Tag suchen...

Nach Status filtern Nach Stufe

Aktiv Alle Stufen

Eidgenössische Initiativen

Projekt Digitale Demokratie

Digitale Privatsphäre ist ein Grundrecht

Direkte Demokratie Digitalisierung

16'511 / 100'000

E-COLLECTING

LOREM IPSUM DOLOR SIT AMET, CONSETETUR SADIPSCING ELIT, SED DIAM NONUMY EIRMOD TEMPOR INVIDUNT UT LABORE ET DOLORE MAGNA ALIQUAM ERAT, SED DIAM VOLUPTUA. AT VERO EOS ET ACCUSAM ET JUSTO DOLOR DOLORES ET EA REBUM. STET CLITA KASD GUBERGRN, NO SEA TAKIMATA SANCTUS EST LOREM IPSUM DOLOR SIT AMET. LOREM IPSUM DOLOR SIT AMET, CONSETETUR SADIPSCING ELIT, SED DIAM NONUMY EIRMOD TEMPOR INVIDUNT UT LABORE ET DOLORE MAGNA ALIQUAM ERAT, SED DIAM VOLUPTUA.

Erklärvideos

Sammlung unterzeichnen Erfahren Sie, wie Sie eine laufende Sammlung unterschreiben können.

Referendum ergreifen Zu Beschlüssen, die dem fakultativen Referendum unterliegen, kann das Referendum ergriffen werden. Wir zeigen Ihnen, was dazu notwendig ist.

Initiative lancieren Erfassen Sie eine Initiative zu Ihrem Anliegen. Wir zeigen Ihnen, was dazu notwendig ist.

Ihre Möglichkeiten

SAMMLUNG UNTERZEICHNEN BEENDETE SAMMLUNGEN REFERENDUM ERGREIFEN INITIATIVE LANCIERN

Folgende Sammlungen können elektronisch unterschrieben werden:

Kanton	Einheitsinitiative	Sammelfrist endet in
Für mehr nachbarschaftlichen Zusammenhalt (Grüezi-Initiative)	Einheitsinitiative	Sammelfrist endet in 28.12.2025
Komitee Barfusspfad-Initiative, Pfadweg 20, 9113 Degersheim	Sammelfrist 28.12.2025 - 28.06.2026	Total Erforderlich 4'000 Elektronisch möglich 1'000 Elektronisch 42
Die Sammlung wurde durch das Komitee beendet. Es kann nicht mehr unterschrieben werden.		
Für eine tägliche Portion Natur (Frischluftinitiative)	Einheitsinitiative	Sammelfrist endet in 27.12.2025
Komitee Picknick-Plätze-Initiative, Picknickweg 13, 9602 Bazenhaid	Sammelfrist 27.12.2025 - 27.06.2026	Total Erforderlich 4'000 Elektronisch möglich 1'000 Elektronisch 1

ONLINE UNTERZEICHNEN DOWNLOAD UNTERSCHRIFTENLISTE

Step 4 of 5

Verification with swiyu-Wallet

Scan the QR code with your swiyu-Wallet app to identify yourself. After successful identification, your declaration of intent will be created.

Back

Open with swiyu-Wallet →

Quelle: <https://beta.ecollecting.ch/en>

beta.ecollecting.ch

Monsieur Jean Dupont
Commune de Bardonnex

Informations d'utilisation
Vous pouvez soutenir une initiative ou un référendum à la fois dans la liste proposée ci-après.

Liste des objets en cours de récolte



Quelle: Hackathon

Aucune récolte en cours

Digitale Unterschrift

Bitte füllen Sie das Formular aus und leisten Sie eine digitale Unterschrift. Nur berechnete Stimmbürgerinnen und Stimmbürger dürfen unterschreiben.

Name Vornamen

geburtsdatum (Tag/Monat/Jahr)

Postleitzahl (inkl. Hausnummer)

Ort

Politische Gemeinde

löschen

10:51 90%

E-Collecting System
Elektronische Unterschriftensammlung

1 Initiative 2 Communityidentifikation 3 Datenprüfung 4 Signatur 5 Bestätigung 6

Unterschrift erfolgreich erfasst!

Ihre digitale Unterschrift wurde erfolgreich registriert und gespeichert.

Bestätigungsdetails

Bestätigungsnummer: EC-1769075506557-F09UKLP1P

Zeitstempel: 22. Januar 2026 um 10:51

Initiative
Bildungsinitiative

Quelle: figma



Was ist E-Collecting und weshalb Versuche?

- Digitales Verfahren, mit dem Volksinitiativen und fakultative Referenden orts- und zeitunabhängig unterstützt werden können.
- Dient der demokratischen Partizipation und der Wahrnehmung der politischen Rechte.
- Versuche sollen Erkenntnisse hinsichtlich der staatspolitischen Auswirkungen und der organisatorischen und technischen Ausgestaltung von E-Collecting ermöglichen.



St.Galler E-Collecting Projekt

Ausgangslage

- Umsetzung der Motion 42.18.14 «Einführung von E-Collecting im Kanton St.Gallen»
 - Auftrag zur Schaffung von gesetzlichen Grundlagen für Pilotversuch zur elektronischen Unterzeichnung von kantonalen Referenden und Initiativen
- Die gesetzlichen Grundlagen für den Pilotversuch wurden im September 2025 vom Kantonsrat verabschiedet (IX. Nachtrag zum Gesetz über Referendum und Initiative) und sind seit 1. Januar 2026 in Vollzug.
- Zweck und Umfang des Pilotversuchs:
 - Auswirkungen von E-Collecting auf Sammelfristen und Quoren evaluieren
 - Unterschriftenzahl und Sammelfristen sollen vorerst nicht angepasst werden



St.Galler E-Collecting Projekt

Ausgestaltung des Pilotversuchs



- höchstens 50 Prozent der notwendigen gültigen Unterschriften können elektronisch gesammelt werden
- erweiterbar auf 75% mittels Verordnung der Regierung
- ermöglicht Erprobung der Auswirkungen auf direktdemokratische Instrumente

Fixanteillösung



- kantonale (und später auch kommunale) Initiativen und Referenden
- System ist so gebaut, dass zukünftige Sammlungen auf Bundesebene weiterentwickelt werden kann

Geltungsbereich



- Sicherstellung des Schutzes des Stimmgeheimnisses sowie des Datenschutzes

Vom Kanton bereitgestellte Plattform

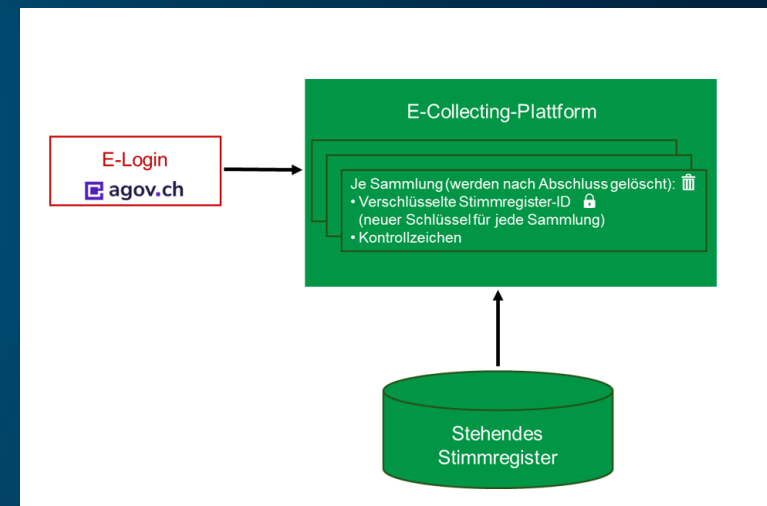


St.Galler Pilotversuch

Technische Umsetzung

E-Collecting-Plattform

- Eine zentrale Plattform für alle Beteiligten (Komitees / Unterzeichnende / Behörden) und alle föderalen Ebenen
 - Erlaubt Verhinderung von Mehrfachunterzeichnungen
 - Keine manuelle Bescheinigung der elektronischen Unterschriften durch die Gemeinden nötig
- Datenhaltung erfolgt ausschliesslich im E-Collecting-Modul
 - Kontrollzeichen = verschlüsselte Stimmregister-ID
 - neuer Schlüssel für jede Sammlung



Stehendes Stimmregister

- Erlaubt automatisierte Prüfung der Stimmberechtigung in Echtzeit

Eindeutige Identifizierung

- Staatliche Authentifizierungslösung (E-Login bzw. AGOV)
- Anbindung der E-ID



St.Galler E-Collecting Projekt

Sicherheit

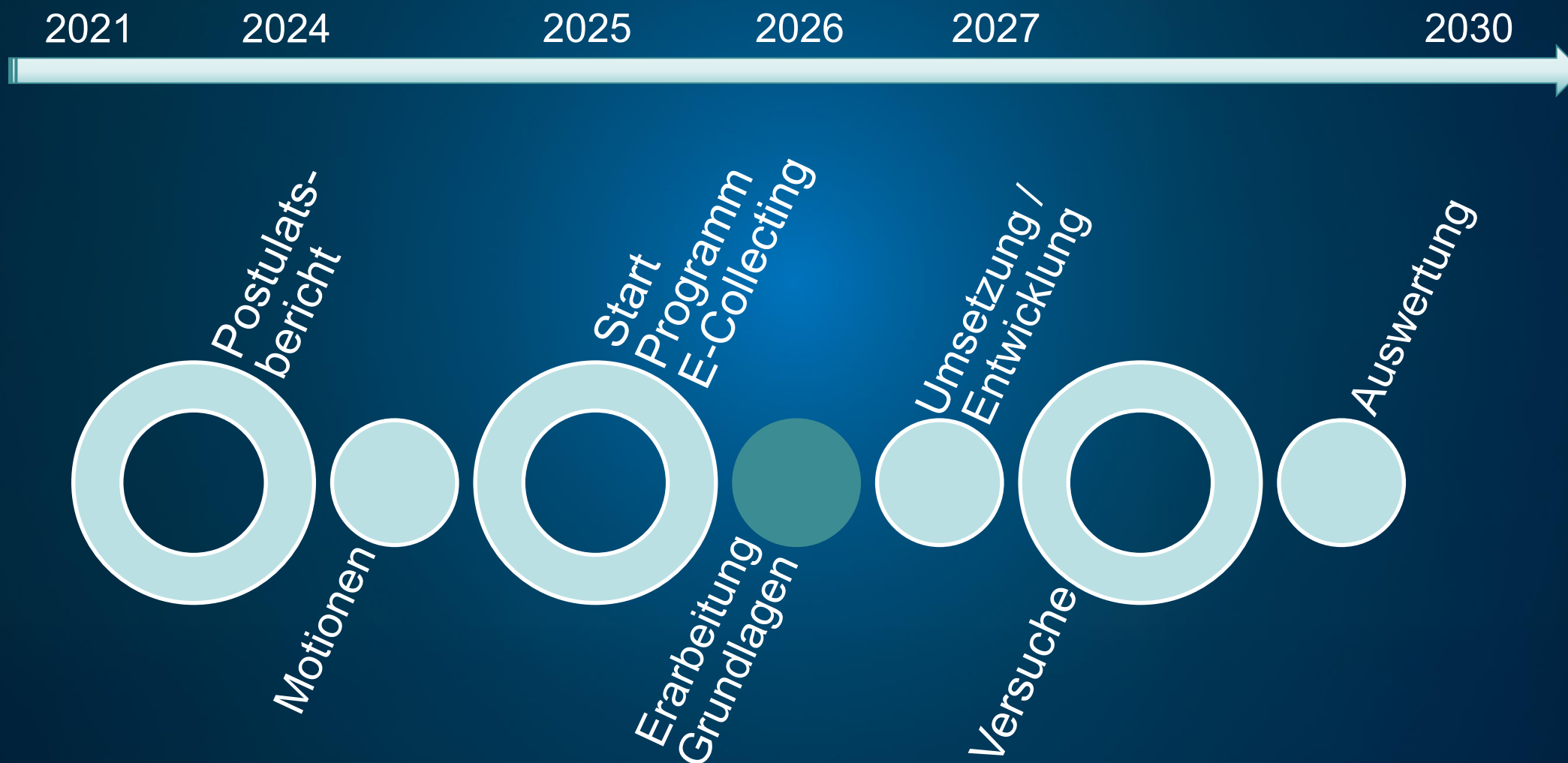
Dem Thema Sicherheit wurde von Anfang an grösste Beachtung geschenkt

→ Ziel: Späteres Replizieren von «Unterschriftenverhalten» darf nicht möglich sein





E-Collecting Bund





E-Collecting Bund



Partizipativer Prozess

- Einbezug von Kantonen und Gemeinden, interessierten Akteuren aus Politik und Zivilgesellschaft sowie der Wissenschaft und Fachkreisen
- Öffentlich
- Transparent
- Nachvollziehbar
- Inklusiv

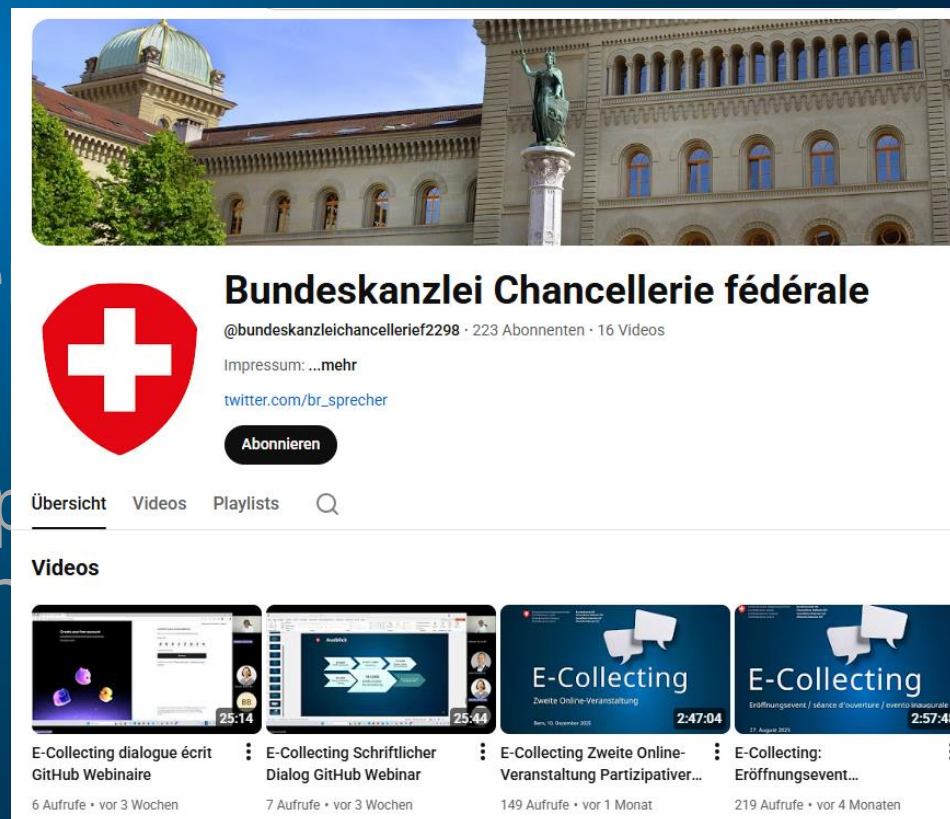


E-Collecting Bund

Partizipativer Prozess

- Online-Veranstaltungen, publiziert auf Youtube
- Hackathon
- Schriftliche
- Newsletter
- Arbeitsgruppe
Gemeinden

Erarbeitung
Grundlagen





E-Collecting Bund

Erarbeitung
Grundlagen

Partizipativer Prozess

- Online-Veranstaltungen, publiziert auf Youtube
- **Hackathon vom 31.10 und 1.11.2025**





E-Collecting Bund

Partizipativer Prozess

Erarbeitung
Grundlagen



Platform

swiss / e-co

<> Code

Open 5 Closed 0

Discussion: Sécurité et vitesse / Sicherheit und Temp
#5 · dune73 opened on Dec 19, 2025

Discussion: Des menaces / Bedrohungen Discussion di
#4 · dune73 opened on Dec 19, 2025

Discussion: Présentation des récoltes en cours / Dars
#3 · dune73 opened on Dec 19, 2025

Discussion: Est-il vraiment possible d'éviter de se ret
éviter? Discussion dialogue / Dialogsdiskussion Droit / f
#2 · dune73 opened on Dec 9, 2025

Discussion: Équilibre politique / Politische Ausgewog
#1 · dune73 opened on Dec 9, 2025

français : Plateforme E-Collect

Table des matières

- Introduction à la plateforme
- Actualités- Les discussions en cours
- Chronologie
- Documentation

famoser on Dec 10, 2025 · edited by famoser

Ich vermute, hier ist die Entscheidung implizit bereits gefallen. Ein Opt-Out wäre zumindest im Ver
(organisatorisch) umzusetzen, da Versuche je nach dem beschränkt (in Zeit oder Anzahl Unterschr

Es sollte aber festgehalten werden, dass ohne ein Opt-Out eine tiefere Sicherheit des Systems akze

- Das Grundproblem der Unterschriftenfälschung wird nicht gelöst. Weiterhin können die Ge
gefälschten physischen Unterschriften versuchen zu erkennen. Ein Opt-Out würde zumindest
Unterschriftenfälschung effektiv vermeiden. Vielleicht werden die physischen Unterschriften a
wird praktikabler?
- Die Datensparsamkeit wird klar geschwächt. Konkret muss für den Abgleich die Gemeinde e
unterschrieben hat. Das ist bei einer Opt-Out Lösung nicht der Fall, in der die Gemeinde nicht
unterschreibt. Die Gemeinde muss nur wissen, wer "Opt-Out" gemacht hat, was aber keine Rü
unterschrieben wird. Das Statement "Das heisst, dass die gemeinsame Verwaltung der Unters
Anforderungen an den Datenschutz (Datensparsamkeit) möglich ist." ist aus meiner Sicht also

Spätestens bei einer Überführung in den Normalbetrieb sollte das Thema also neu evaluiert werde

dune73 on Dec 12, 2025

Vielen Dank für Eure Kommentare @lionelsemion und @famoser.

@lionelsemion: Wir sprechen von Exports von verschlüsselten Identitäten, die in eurer Lösung nur
werden können. Korrekt?

@famoser: Das Team 6 (<https://github.com/swiss/e-collecting-hackathon-team6>) / BFH+ EPFL hat
wissenschaftlich publizierten Protokolls vorgeschlagen, das meiner Meinung nach die beschriebene
Gemeinde (1) überprüfen kann, ob eine Unterschrift durch eine stimmberechtigte Person abgegeben
von welcher stimmberechtigten Person sie abgegeben wurde. Hat dieser konkrete Lösungsvorschlag
und wenn ja, wo?



E-Collecting Bund

Partizipativer Prozess

Erarbeitung
Grundlagen



- Online-Veranstaltungen, publiziert auf Youtube
- Hackathon vom 31.10 und 1.11.2025
- Schriftlicher Dialog auf Github
- **Newsletter**
- Arbeitsgruppe Bund, Kantone und Gemeinden E-Collecting



E-Collecting Bund

Partizipativer Prozess

Erarbeitung
Grundlagen



- Online-Veranstaltungen, publiziert auf Youtube
- Hackathon vom 31.10 und 1.11.2025
- Schriftlicher Dialog auf Github
- Newsletter
- **Arbeitsgruppe Bund, Kantone und Gemeinden E-Collecting**



Chancen ↔ Herausforderungen

- Vorhaben auf drei föderalen Ebenen
- Partizipativer Prozess
- Digitale Transformation – Prozesse neu denken
- Erleichterter Zugang zu politischen Rechten → staatspolitische Auswirkungen?





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundeskanzlei BK
Chancellerie fédérale ChF
Cancelleria federale CaF
Chanzlia federala ChF

Kanton St.Gallen
Staatskanzlei



Herzlichen Dank! Merci!